

T.C.
MANİSA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ
UKOME KARARI



Karar Tarihi : 19.12.2019
Karar Sayısı : 2019/83
Saat : 14.00
Yer : Ulaşım Dairesi Başkanlığı UKOME Toplantı Salonu
Konu : Manisa İl Sınırları içerisinde Yapılan Toplu Taşıma Hizmetleri.

UKOME GENEL KURULU: Ulaşım Dairesi Başkan V., 1. Komando Tugay Komutanlığı temsilcisi, İl Emniyet Müdürlüğü temsilcisi, İl Jandarma Komutanlığı temsilcisi, Karayolları Bölge Müdürlüğü temsilcisi, T.C.D.D. Müdürlüğü temsilcisi, YİKOB temsilcisi, Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı III. Bölge Müdürlüğü temsilcisi, Manisa Büyükşehir Belediyesini temsilen; Hukuk Müşavirliği temsilcisi, İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı temsilcisi, Fen İşleri Dairesi Başkanlığı temsilcisi, Zabıta Dairesi Başkanlığı temsilcisi, Trafik Hizmetleri Şube Müdürü V, Ulaşım Planlama ve Etüt Şube Müdürü V. Toplu Taşıma Şube Müdürü V., Akhisar, Alaşehir, Gördes, Saruhanlı, Soma, Turgutlu, Şehzadeler ve Yunussemre Belediye Başkanlığı Temsilcileri, Şoförler ve Otomobilciler Odası Başkanının katılımı ile gündeminde bulunan konuları görüşmek üzere **19.12.2019 günü Saat:14.00' da** toplandı.

İLGİLİ MEVZUAT HÜKÜMLERİ: 1-) 5216 Sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu, 5393 Sayılı Belediye Kanunu ve 6360 Sayılı On dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun,

2-) 2918 Sayılı Karayolları Trafik Kanunu ve Karayolları Trafik Yönetmeliği,

3-) İçişleri Bakanlığınca çıkartılan Büyükşehir Belediyeleri Koordinasyon Merkezleri Yönetmeliği ile Manisa Büyükşehir Belediyesi Ulaşım Koordinasyon Merkezi Yönetmeliği,

4-) 4925 Sayılı Karayolları Taşıma Kanunu ve Karayolu Taşıma Yönetmeliği,

5-) İndirimli ve Ücretsiz Seyahat Yönetmeliği.

TEKLİF: Manisa Şoförler ve Otomobilciler Esnaf Odası'nın 30.09.2019 tarih ve 159 sayılı yazısında; Manisa Büyükşehir Belediyesi Sınırları içerisinde faaliyet gösteren tüm toplu taşımacıların 65 yaş üstü vatandaşları ücretsiz taşıdığı, toplu taşımada "Engelsiz Ulaşım, Engelsiz Hayat" kapsamında toplu taşıma araçlarının Engelli vatandaşlara göre uyarlandığını, engelli vatandaşların araçlara binemedikleri gibi okulların açılması ile toplu taşıma araçlarında işlerine, okullarına giden vatandaşların gidiş ve işten dönüş saatlerinde yoğunluk yaşandığı Mevcut toplu ulaşım sisteminin yoğun olunan saatlerde bu yükü kaldıramadığı, çalışan ve okuyan ücretli binen kesim vaktinde ulaşmak istedikleri yerlere ulaşamadıkları geç kaldıkları gelen şikayetlerde belirtildiği ve bunun bir an önce çözülmesi için talep edilmiş, Toplu taşıma araçlarında uygulanan 65 yaş üstü kişilere verilen ücretsiz ulaşım haklarını suistimal ettikleri gün içerisinde keyfi ve sınırsız olarak toplu taşıma araçlarını kullandıkları tespit edilmiş ve bu ücretsiz ulaşım haklarını suistimal ettikleri görülmüş, bu nedenle Manisa Büyükşehir Belediyesi sınırları içerisinde tüm toplu taşımacıların, engelli vatandaşların ücretli binen ve okula giden öğrencilerin bu mağduriyetlerinin giderilmesi için Toplu Taşıma Araçlarında 65 Yaş üstü vatandaşların ücretsiz kullanma haklarında sınırlama getirilmesi amacıyla düzenleme yapılması talebi.

Teknik Komisyon Görüşü

Teklifte, belirtilen taleple ilgili olarak; İlimizin 01/04/2014 tarihi itibari ile Büyükşehir kapsamına alınması ve il sınırlarının belediye sınırları olarak belirlenmesi sonrasında Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı tarafından il içi yolcu taşımalarıyla ilgili olarak verilen (D4) yetki belgeli taşımacıların, Büyükşehir Belediye Başkanlığımızca yaptırılan Ulaşım Master Planı çerçevesinde hazırlanan ve UKOME'nin Muhtelif tarihli kararları ile onaylanan Toplu Taşıma Hatlarının Optimizasyonu raporlarına göre faaliyet gösterdikleri yerlerde bireysel taşımacılık yerine kurumsal yapı içerisinde tek çatı altına alınarak, araç kapasiteleri, günlük sefer sayıları, araç başı taşınan yolcu sayısı ile araç başına kat edilen mesafeler gibi kriterler göz önüne alınarak mevcut araçları engelli erişebilirliği bulunan ve yaptırılan proje tadilatı ile ayakta yolcu taşımaya uygun araçlara dönüştürülerek toplu taşıma hizmeti verilmeye başlanıldığı,

Ulaşım Master Planları çerçevesinde yapılan toplu taşımada dönüşüm sonrasında Manisa Büyükşehir Belediye sınırları (İl Mülki) içerisinde bazı güzergahlarda Şehirlerarası yollarda kullanılanlar (D.300 Kod Nolu Ankara-İzmir, D.565 Kod Nolu İstanbul-İzmir vd.) İlçeden İlçeye, İlçeden İl Merkezine veya İlçeye bağlı Mahallelerden İlçe merkezlerine Ücretsiz veya İndirimli Seyahat Kartları Yönetmeliğinde belirtilen Şehir içi toplu taşıma hizmetleri kapsamında ayakta yolcu taşımacılığı yapıldığı,

6360 sayılı kanun kapsamında il mülki sınırlarının büyükşehir sınırları olması büyükşehir sınırlarının da şehiriçi olarak nitelendirilmesi sonrasında özel ve resmi plakalı toplu taşıma otobüsleri ile Ulaşım Master Planları kapsamında yürütülen toplu taşıma hizmetlerinde bazı güzergahlarda 100-120 km. gibi uzun yolculuk mesafeleri ile otobüsler için 100 km/h hız limitinin bulunduğu yoğun trafiğin yer aldığı devlet karayollarında özel ve resmi toplu taşıma araçları ile ayakta yolcu taşımacılığı yapılmasında trafik güvenliği açısından sakınca olup olmadığı yönünde İçişleri Bakanlığına görüş sorulduğu, İçişleri Bakanlığının gelen cevabı yazısında; özetle Karayolu Taşıma Yönetmeliğine atıfta bulunularak yerleşim yerlerinde hizmet yürüten toplu taşıma araçlarında emniyet kemeri zorunluluğunun bulunmadığı ancak yerleşim yeri dışına yapılan taşımalarda Karayolu Yolcu Taşımacılığı Zorunlu Koltuk Sigortası yapılmasının zorunlu olduğunun belirtildiği,

Ancak, İçişleri Bakanlığı görüşünün belirtilen konuyu tam anlamıyla açıklığa kavuşturmadığı, şöyle ki öncelikle Belediye sınırlarının 4925 sayılı Karayolu Taşıma Kanunu ve Karayolu Taşıma Yönetmeliğinin kapsamı dışında yer aldığı, belirtilen Zorunlu Ferdi Kaza Koltuk Sigortasının sadece Ulaştırma Bakanlığı tarafından tanımlanan yetki belgeli araçlara düzenlenebildiği, Büyükşehir Belediye Başkanlığımızca toplu taşıma araçlarına verilen Güzergah İzin Belgelerinin kabul edilmediği gibi belgesiz yapılan yolcu taşımacılığı şeklinde değerlendirilerek kaza sonrası sigortalının yükümlülüklerini yerine getirmediği, sadece isteğe bağlı yaptırılabilen Ferdi kaza koltuk sigortasının yaptırılabilceği, ferdi kaza koltuk sigortasında da ayakta yolcu için sigorta yapılamadığı, oturan yolcu sayısı kadar sigorta yapılabildiği,

Ayakta yolcu taşımalarının daha çok şehir için taşımalarında uygulanabilirliğinin olduğu, şehir içerisindeki seferler iki durak arasında indibindi şeklinde yürütüldüğünden ayakta yolcu olarak binen birisinin bir durak sonrasında inenden boşalan yere oturabileceği ancak İlçeler arası ve kırsal mahalle taşımalarında böyle bir durumun söz konusu olmadığı, hattın başlangıcında yer alan İlçeler ile mahallelerin sürekli oturarak ara duraklardaki mahalle yolcularının ise sürekli ayakta yolculuk yapmak sonucunu doğurduğu, bununda yolcular arasında rahatsızlığa neden olduğu gibi ildeki yolculuk hareketlerinin ücretsiz taşıma durumuna göre yönlendiği, mesela Gölmarmara'dan İzmir' gidecek ücretsiz taşıma hakkı bulunan yolcunun önce Salihli sonrası Salihli-Turgutlu arasında yolculuk yaparak Turgutlu İlçesinden İzmir İline ücretli otobüse binmek suretiyle gittiği, örnek olarak verilen Gölmarmara ile diğer tüm ilçelerimizden doğrudan İzmir'e yada başka illere taşıma olmasına rağmen gideceği hattaki ücretsiz gidebileceği yerleri yolunu uzatmak pahasına ücretsiz giderek son noktada ücretli otobüse binmek suretiyle ilçeler arası taşımada planlamada olmayan ve yer almayan bir taşıma biçiminin ortaya çıktığı, bu durum araçlarda yoğunluğa ve yetersizliğe neden olduğundan, yukarıda belirtilen gerçekleşme durumu ile ayakta taşınan yolcuya ferdi kaza koltuk sigortası yaptırılmayacağından hareketle yerleşim yerleri dışına yapılan İlçeler arası taşımada ayakta yolcu taşımalarının kaldırılmasıyla ilgili konunun UKOME Genel Kurulunca değerlendirilmesi görüşü belirtilmiştir.

(Handwritten signatures and initials in blue ink)